



irg

Institut de recherche et débat sur la gouvernance
Le pouvoir politique en commun pour des sociétés solidaires et durables

Fabriques

de la transition démocratique



Renouveler le paradigme démocratique
par la coproduction de l'action publique

Février 2018

Qui sommes-nous?

Créé en 2006, l'Institut de Recherche et Débat sur la Gouvernance-IRG est un think tank de statut associatif dédié à la fabrique d'une gouvernance démocratique entendue comme facteur clef de la concrétisation de la transition écologique et sociale.

Nous œuvrons à la co-construction, par les différents acteurs et dans l'espace public, des politiques publiques pour que chacun-e prenne sa part dans la gestion du collectif et qu'adviennent des sociétés plus justes, plus démocratiques et durables.

www.fabriques.institut-gouvernance.org



1 • Intention

Appuyer le renouvellement démocratique requis par la crise de la démocratie représentative ainsi que par la transition écologique et sociale

Notre société est traversée par un paradoxe sur lequel l'IRG souhaite avoir un impact : nous vivons une crise inquiétante de la démocratie et, en même temps, nous constatons une aspiration forte à davantage de démocratie.

Cela se traduit par un contexte riche de nombreuses dynamiques pionnières qui ne parviennent pourtant pas à transformer en profondeur le système démocratique.

Beaucoup doutent que les processus participatifs institutionnels contribuent à répondre à ce qu'ils perçoivent comme un recul pour leur accès aux droits (à l'emploi, au logement, à la santé, à l'éducation, à la culture, ...). D'autres, nombreux aussi, cherchent à reconnecter les citoyen-ne-s et le politique par-delà la démocratie représentative, en pesant sur les processus de décision via de nouveaux outils (démocratie participative, démocratie 2.0, Civitech, ...).

Cette situation complexe pose deux défis : comment les outils de la démocratie peuvent-ils répondre aux aspirations qu'ils permettent d'exprimer ? Comment surmonter le clivage entre ceux qui ont les clefs de la participation et ceux qui resteraient au dehors ? Des réponses qui émergent dépendra la possibilité de faire avancer simultanément la résolution de problèmes particuliers posés par des citoyen-ne-s et le renforcement de la légitimité des politiques publiques visant le bien commun et les solidarités.

Nous, IRG, participons de cet écosystème des solidarités et du vivre ensemble. Nous partageons la conviction que notre société, que nos sociétés, ouvrent un espace propice à un investissement citoyen renforcé ainsi qu'à un changement des pratiques du pouvoir. C'est ce qui nous motive.

L'initiative des Fabriques de la transition démocratique dans laquelle nous nous inscrivons, ne se positionne pas comme voulant renverser le système politique. Mais elle affirme vouloir contribuer à le transformer fortement par la mutualisation de la diversité des solutions expérimentées et la mise à disposition d'une analyse de leurs potentialités. Nous en attendons des fertilisations croisées et le développement de pratiques pionnières pour peser sur le système en renforçant la solidarité et le vivre ensemble dans une perspective de développement durable.

Les questions du sens et des valeurs sont structurantes pour la sortie de la crise démocratique. Nous pensons qu'il est nécessaire que tous les acteur-ice-s réinvestissent un rôle politique (dans la co-construction du politique) et de ne pas opposer élu-e et citoyen-ne, démocratie représentative et démocratie participative, réponses à mettre en place au niveau particulier et au niveau général, local et global. Cela sous-tend l'impératif d'agir sur l'intégralité de la « chaîne démocratique », allant des individus aux institutions en passant par les formes d'organisation collective, et sur leurs interactions réciproques.

Nous pensons que, pour cette approche des Fabriques de la transition démocratique, le niveau local est le niveau d'entrée pertinent. L'échelon territorial local est le niveau de projection concret du vivre ensemble. L'action publique territoriale est un espace privilégié de réalisation de la transition démocratique et de concrétisation de la transition écologique et sociale afin que celle-ci se définisse au plus près des besoins et des aspirations des populations. L'espace local a un rôle éminent à jouer pour être un vecteur de changement plus global de la démocratie et de notre modèle de développement.

Pour cela, nous plaidons et agissons pour un changement de pratiques du pouvoir politique, du « pouvoir sur » vers le « pouvoir en commun ». C'est cela qui donne tout son sens à notre proposition de faire des Fabriques de la transition démocratique des laboratoires et des espaces d'expérimentation de la rupture, de la rénovation et du renouvellement de la démocratie.

2 • Objet

La coproduction de l'action publique

La transition démocratique que nous appelons repose concrètement sur la participation d'une diversité d'acteurs (citoyens, société civile organisée, administration, politiques) à l'élaboration des politiques publiques. La gouvernance que cela implique doit partir des valeurs et du sens qu'une société définit comme le terrain du vivre ensemble durable.

La transition démocratique est pour nous la mère des transitions. Il nous appartient de définir collectivement, avec le plus grand nombre, les valeurs et le modèle de développement auquel la transition écologique et sociale peut aboutir.

L'action publique pluriacteurs est un axe d'analyse et de refondation démocratique. En permettant l'intervention d'acteurs aux intérêts hétérogènes et l'interaction constructive entre les différentes régulations que ces acteurs mobilisent, l'action publique plurielle ouvre de fait, d'autres pratiques et rapports au pouvoir.

Processus de coproduction de l'action publique, l'action publique pluriacteurs permet d'agir simultanément sur le changement de postures et de légitimités individuelles et collectives des acteurs, sur leurs modalités d'interaction, sur l'appropriation concrète de l'éthique du commun et de la (co-)responsabilité ainsi que sur la co-construction d'une régulation sociale partagée.

3 • Ambitions

Fertilisation croisée des initiatives, dynamique collective et capacitation des acteurs pour concrétiser la transition démocratique

Résultats attendus :

Accroître la place des initiatives démocratiques locales dans le débat public : Repérer, caractériser, analyser les initiatives démocratiques locales, les documenter, les rendre visibles entre elles et vis-à-vis des acteurs de la transition démocratique (citoyens, institutionnels, élus, etc.).

Renforcer la dynamique collective des innovateurs démocratiques : Mettre en résonance les innovations des différents acteurs grâce à des espaces physiques (d'échanges) et numériques (de mise à disposition des informations et des données). Il s'agit d'encourager et de permettre les interactions entre les acteurs, les projets, les idées et les pratiques de refondation démocratique et également entre les échelons locaux, nationaux et européens.

Impacts attendus:

Concrétiser la transition démocratique par un impact sur le système politique : Soutenir les acteurs dans l'instauration d'une nouvelle dynamique démocratique à travers des «*formations*» et d'autres outils de capacitation pour la coproduction de l'action publique locale tel que l'échange d'expériences. Promouvoir au niveau local mais aussi national les axes de réforme identifiés.

À moyen terme : faire qu'à l'occasion des élections locales de 2020 en France ces pratiques trouvent une place réelle dans le débat public.

À plus long terme : faire que ces pratiques pèsent sur la façon de formuler ce qu'est une société durable et inclusive fondée sur des processus de démocratie relégitimés.

4 • La méthode

Pragmatique, ancrée dans les allers-retours permanents entre pratiques et recherche

Les **Fabriques** se caractérisent par une vision systémique du renouvellement démocratique, par une volonté d'échange et de mutualisation des initiatives pionnières, de capitalisation de ces dernières, d'alimentation du débat public et de capacitation des acteurs pour transformer les pratiques et le rapport au pouvoir.

- ✓ **Capitaliser les innovations démocratiques afin de produire de l'analyse, des outils et un plaidoyer politique.** Dans le cadre d'une recherche-action, nous cartographions et décrivons les initiatives d'innovation démocratique conduites dans les villes participantes. Ce matériau alimente des échanges d'expériences et une réflexion collective sur chacune mais aussi sur ce qui peut faire système en termes de changements. Cela se concrétisera par l'élaboration d'une grille de compréhension et d'action de la coproduction de l'action publique. Cette matrice informera sur les facteurs de changement de posture des acteurs vers ce qui est plus coopératif.
- ✓ **Plaider, interpellier et alimenter le débat public :** pour apporter aux acteurs une réflexion incluant i) une perspective plus systémique partant de la diversité des initiatives locales pour que les trans-

formations de pratiques politiques progressistes ne se limitent pas à des expériences isolées voire concurrentes et ii) une visibilité du déploiement de la transition démocratique à laquelle concourent les collectivités participantes dans le débat public.

- ✓ **Renforcer les capacités pour l'ingénierie de l'agir démocratique :** mutualiser (partager, réfléchir et faire ensemble), former à et accompagner les acteurs locaux et leurs initiatives.

À partir de la matrice de la coproduction de l'action publique nous concevrons des outils de formation pour l'action (formation) qui répondront concrètement aux questions : Quoi faire ensemble ? Comment le faire ensemble ? Pour quelles transformations collectives et publiques ? Nous interviendrons également dans le débat public sur ces propositions.

L'objectif est de partager les conditions de ce qui fait une société inclusive, solidaire, juste et durable et d'identifier comment passer à l'exercice du pouvoir politique en commun. Cela représente un enjeu crucial d'articulation entre les pouvoirs d'agir individuel, collectif et institutionnel.



5 • Les Fabriques

Une dynamique et des territoires pionniers

À ce jour, les **Fabriques** sont une dynamique coordonnée et mise en œuvre par l'équipe salariée de l'IRG.

Elles reposent sur quatre catégories de participants :

Un réseau de territoires pionniers. Concrètement, ce sont des territoires qui expérimentent des processus de coproduction de l'action publique. Plus spécifiquement les fabriques se concentrent sur des initiatives de « vivacité démocratique » dans lesquelles les processus et les outils sont définis par l'objectif de faire société qui s'appuie sur des valeurs telles que : l'égalité, la solidarité, l'inclusion, la justice sociale, la coresponsabilité, la préservation de l'environnement, la durabilité. En 2018, les territoires concernés par la capitalisation sont ceux figurant sur la carte ci-contre.

Un réseau de partenaires proches et plus ponctuels : Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne, Le Care Design Lab de Nantes, Association européenne pour la démocratie locale, CITEGO, Décider Ensemble, Synopia, la Région centre, Démocratie ouverte, la 27e Région, et ceux qui nous rejoindront bientôt.



European Association for Local Democracy



Un comité de suivi, garant de la méthode, qui comprend à ce jour :

- Loïc Blondiaux - (Université Paris 1 - Comité Orientation IRG)
- Gaël Guilloux - (Care Design Lab de Nantes - Administrateur IRG)
- Armel Le Coz - (Démocratie Ouverte - Comité Orientation IRG)
- Tristan Rechid - (Démocraties vivantes - Comité Orientation IRG)
- Jo Spiegel - (Maire de Kingersheim - Comité Orientation IRG)
- Stéphane Vincent - (27e Région - Comité Orientation IRG)
- Jan Robert Suesser - (Administrateur IRG)
- Yaël Zlotowski - (Caisse Solidaire)

Des grands témoins : acteurs de terrain et de la communauté professionnelle des « innovateurs démocratiques », ils sont garants des analyses produites et de la meilleure restitution des résultats. A ce jour, il s'agit de : Charles Fournier (Région Centre-Val de Loire), Stéphanie Cabantous (CITEGO), Guillaume Petit (Université Paris 1), Charlotte Marchandise (Élue à la municipalité de Rennes)

6 • Calendrier (2018)

janvier /
mars

- **Capitalisation** : déplacements dans les 10 territoires, interviews, exploitation et analyse des données ;
- **Interpellation et débat** : rédaction de notes, présence médias ;
- **Capacitation/mutualisation** : organisation de rencontres, échanges d'expériences entre acteurs pionniers ; création et alimentation de la base de données en ligne (fiches de cas et notes).

avril /
juin

- **Capitalisation** : élargissement de la capitalisation à quelques expériences municipales pionnières européennes ;
- **Interpellation et débat** : 1ères rencontres sur la coproduction de l'action publique : mise en discussion au sein de l'IRG des 3/4 axes dégagés par l'analyse transversale issue de la capitalisation ; élaboration de la matrice ;
- **Capacitation/mutualisation** : retours croisés des terrains : consolidation et mise en discussion des 1ers résultats par des rencontres *in situ* avec des acteurs des collectivités visitées.

juillet /
octobre

- **Interpellation et débat public** : colloque (oct-nov 2018) pour la mise sur l'agenda public des enjeux de refondation démocratique en vue notamment des élections municipales de 2020 ;
- **Capacitation/ mutualisation** : dissémination des résultats et enseignements ; site ressource finalisé ; rédaction de l'ouvrage (et/ou autres supports pour l'opérationnalisation de la matrice de la coproduction de l'action publique).

après
2018
?

- **Capitalisation** : élargissement des **Fabriques** à d'autres échelles (métropoles, départements, régions) et croisement d'expériences avec les collectivités européennes et internationales ;
- **Interpellation, débat public** : contribution au débat public à l'occasion des élections locales de 2020 et apports des conclusions sur les différentes dimensions de la transition démocratique ;
- **Capacitation/mutualisation** : alimentation du site ressource avec les résultats de la nouvelle vague de capitalisation ; rencontres d'échanges d'expériences ; développement d'offres de formations et d'expérimentations de coproduction de l'action publique avec les partenaires des Fabriques de la transition démocratique.